Møre og Romsdal fylkeskommune

Foreningen for god kommunal regnskapsskikk
Postboks 988
2626 LILLEHAMMER

Dykkar ref:	Dykkar dato:	Vår ref:	Vår saksbehandlar:	Vår dato:
		104744/2016/211	Gunn Randi Seime, 71 25 86 00	05.10.2016

-

Høyring - kommunal regnskapsstandard nr. 4

Møre og Romsdal fylkeskommune har denne hausten engasjert eit konsulentmiljø til å kvalitetssikre finansieringa av eit stort vegprosjekt (Nordøyvegen) til om lag 3,6 mrd. kroner. En del av kvalitetssikringa var å undersøke om to kommunar kan bruke investeringsfondsmidlar til delvis finansiering av den nye fylkesvegen som skal gå gjennom kommunane. Kommunane skal til saman bidra med 160 mill. kroner i finansiering, og av dette er 133,5 mill. kroner investeringsfondsmidlar i kommunane sin balanse.

Advokatfirmaet Føyen Torkildsen har utreda ovannemnde problemstilling og drøfta den i lys å både NOU 2016:4 Ny kommunelov og høringssak om endringar i KRS nr. 4 fastsett av styret i Foreininga GKRS 17.06.16. Vi legger ved Føyen Torkildsens vurdering, jf. særlig punkt 3.3 kor problemstillinga er diskutert.

Kap. 3.1, (nytt) punkt 10 i KRS nr. 4 har følgjande ordlyd:

> *«Kommunens utgifter til investeringer i varige faste installasjoner hvor hverken kommunen eller andre vil være å anse som reelle eier, kan regnskapsføres i kommunens investeringsregnskap, uavhengig av om kommunen er byggherre eller ikke. Forutsetningen er at grunneier vil ha ingen eller svært begrenset råderett og at anlegget først og fremst ivaretar lokalsamfunnets interesser. Dette gjelder ikke dersom tiltaket har karakter av tilskudd til andres investering eller formue.»*

Føyen Torkildsen vurderer dette punktet slik i forhold til Møre og Romsdal fylkeskommune sin problemstilling:

> *«Uttalelsen medfører at kommunene kan yte tilskudd til byggingen av Nordøyvegen, uansett om kommuene blir reell eier av vegen. Forutsetningen er at (1) grunneier av vegen vil ha svært begrenset råderett, (2) at vegen først og fremst ivaretar lokalsamfunnets interesser og (3) at tilskuddet fra kommunene ikke vil ha karakter av å være tilskudd til en investering for «andre», i dette tilfelle Møre og Romsdal fylkeskommune.*
>
> *Etter vår vurdering vil vilkår (1) og (2) være oppfylt. Nordøyvegen vil, etter hva vi har fått opplyst bygges som en fylkeskommunal vei. Ved at vegen er offentlig og tilgjengelig for alle, vil Møre og Romsdal fylkeskommune ha en svært begrenset råderett. I tillegg vil vegen klart bli bygd først og fremst av hensyn til lokalsamfunnets interesser. Det ligger likevel en viss begrensning i at anlegget først og fremst må ivareta lokalsamfunnets interesser. Etter vår vurdering bør tilskuddene*

fra kommunene øremerkes til bygging av veistrekninger i sin kommune for å sikre at tiltaket anses å sikre lokalsamfunnets interesser.

Hva gjelder vilkår (3) har Foreningen for god kommunal regnskapsskikk utformet en veileder av 17. juni 2016 som utdyper videre om når tiltaket ikke har karakter av tilskudd til «andres» investering. (..) Uttalelsen er etter vår oppfatning treffende for en fylkesvei gjennom kommunen. Nordøyvegen vil ivareta fellesskapets interesser, mer enn Møre og Romsdal fylkeskommunes interesser. I tillegg gjøres byggingen for å sikre kommunal infrastruktur. Tilskuddet fra kommunene vil etter vår vurdering ikke være et tilskudd som har karakter av tilskudd til «andres» investering.»

Føyen Torkildsen konkluderer med følgjande:

«Tilskuddet frå kommunene kan etter vår vurdering anses som tiltak av investeringsmessig karakter. Det betyr at tilskuddet kan brukes til bygging av Nordøyvegen, selv om vegen bygges som en fylkeskommunal veg som eies av Møre og Romsdal fylkeskommune. Det understrekes at denne vurderingen er basert på de foreslåtte endringene i Kommunal regnskapsstandard nr. 4, som foreslås å tre i kraft fra og med 2016.»

Vi kjenner oss ikkje sikre på at den konklusjonen er i tråd med det som KRS 4, kap. 3.1, punkt 10 er meint å dekke. Og dersom det stemmer, kan det være behov for å tydeleggjere ytterlegare kva punktet omfattar og ikkje, til dømes i «*Veiledning til anvendelse av KRS nr. 4*.»

For Møre og Romsdal fylkeskommune er det viktig å få klargjort om kommunane sine investeringsfondsmidlar faktisk kan brukast i finansieringa av vårt fylkesvegprosjekt, eller ikkje. Det er snakk om eit høgt beløp, og fylkeskommunen har heile risikoen på finansieringssida.

Med helsing

Gunn Randi Seime
økonomisjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og krev derfor ikkje signatur

Vedlegg: Notat frå Advokatfirmaet Føyen Torkildsen AS om utredning av kommunale bidrag til Nordøyvegen av 15. september 2016.